ROMÂNIA
JUDEŢUL GORJ
MUNICIPIUL TÂ.RGU JIU
CONSILIUL LOCAL

160 22.03.2021

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile nr. 10350/05.03.2021, domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu, împotriva HCL nr. 77/22.02.2021

Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu

Având în vedere:

- plângerea prealabilă nr. 10350/05.03.2021 formulată de domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu";
- referatul de aprobare nr.13198/22.03.2021 al Primarului Municipiului Târgu Jiu;
- HCL nr. 77/22.02.2021;
- Raportul comun nr. 12968 din 19.03.2021 al Direcţiei Juridice şi Administraţie Publică şi Direcţiei resurse umane, managementul funcţiei publice şi comunicare publică;
- prevederile OUG nr.57/2019 – Codul Administrativ;
- prevederile Legii poliţiei locale nr.155/2010, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin.1 şi art. 196, alin. (1), lit. a), din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ,

HOTĂRĂŞTE

Art.1. Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă nr. 10350/05.03.2021, formulată de domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu", împotriva HCL nr. 77/22.02.2021, pentru motivele de fapt şi de drept arătate în raportul comun nr. 12968 din 19.03.2021 al Direcţiei Juridice şi Administraţie Publică şi Direcţiei resurse umane, managementul funcţiei publice şi comunicare publică şi menţinerea HCL nr. 77/22.02.2021 ca fiind legală şi temeinică.

Art.2. Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de către Primarul Municipiului Târgu Jiu, Direcţia Juridică şi Administraţie Publică şi Direcţia resurse umane, managementul, funcţiei publice şi comunicare publică.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică Direcţiei Juridice şi Administraţie Publică, Direcţiei resurse umane, managementul, funcţiei publice şi comunicare publică, domnului Florănescu Ion - Daniel, Primarului Municipiului Târgu Jiu şi Instituţiei Prefectului – Judeţul Gorj.

Iniţiatorul Proiectului de hotărâre,
PRIMAR
Marcel Laurenţiu Romanescu

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
Grigore Jianu

Primarul Municipiului Târgu Jiu

Bd. Constantin Brâncuşi nr.19, Târgu Jiu, Judeţul Gorj, România
Tel. 40.253.213317, Fax. 40.253.214878, www.targujiu.ro, e-mail: primaria.targujiu@xnet.ro

ISO 9001
LL-C (Certification)
ISO 9001:2015
Certificat nr. 400189

Nr. 13198 **din** 22.03. **2021**

REFERAT DE APROBARE,
la proiectul de hotărâre privind propunerea de respingere a cererii de revocare a HCL nr. 77/22.02.2021, formulată de domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu"

Subsemnatul Marcel-Laurenţiu Romanescu, Primarul Municipiului Târgu Jiu, **având în vedere**:

- proiectul de hotărâre;
- plângerea prealabilă nr. 10350/05.03.2021 formulată de domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu";
- HCL nr. 77/22.02.2021;
- Raportul comun nr. 12968 din 19.03.2021 al Direcţiei Juridice şi Administraţie Publică şi Direcţiei resurse umane, managementul funcţiei publice şi comunicare publică;
- prevederile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare,
- prevederile OUG nr.57/2019 – Codul Administrativ;
- prevederile Legii poliţiei locale nr.155/2010;
- prevederile art. 129 alin. (2) lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

Faţă de cele arătate mai sus, în considerarea condiţiilor de oportunitate, propun aprobarea unui proiect de hotărâre de respingere a cererii de revocare nr. 10350/05.03.2021, formulată de domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu, ca neîntemeiată şi menţinerea HCL nr. 77/22.02.2021 ca fiind legală şi temeinică.

PRIMAR,
Marcel-Laurenţiu Romanescu

ROMÂNIA - Municipiul TÂRGU JIU - PRIMAR

Primăria Municipiului Târgu Jiu

Bd. Constantin Brâncuşi nr.19, Târgu Jiu, Judeţul Gorj, România
Tel. 40.253.213317, Fax. 40.253.214878, www.targujiu.ro,
e-mail: primariatargujiu@targujiu.ro

ISO 9001
LL-C (Certification)
ISO 9001:2015
Certificat nr. 400189

Nr. 12968 din 19.03.2021

RAPORT
privind propunerea de respingere a cererii de revocare a HCL nr. 77/22.02.2021, formulată de domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu

Prin cererea nr. 10350/05.03.2021, domnul Florănescu Ion - Daniel, poliţist local în cadrul Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu, solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu nr. 77/22.02.2021 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcţii şi Regulamentului de organizare şi funcţionare, ca urmare a reorganizării Primăriei Municipiului Târgu Jiu şi a 5 direcţii subordonate autorităţii, considerând că aceasta este nelegală, raportat la motivele expuse în solicitare.

Prin prezentul raport, **propunem respingerea plângerii prealabile** formulată de domnul Florănescu Ion - Daniel şi menţinerea HCL nr. 77/22.02.2021 ca fiind legală şi temeinică, bazându-ne pe motivele de fapt şi de drept prezentate mai jos.

I. Critica cu privire la încălcarea prevederilor art. 518 alin.(5) din Codul administrativ, potrivit căruia ***Reducerea unui post*** *este justificată dacă atribuţiile aferente acestuia se modifică în proporţie de peste 50% sau dacă sunt modificate condiţiile specifice de ocupare a postului respectiv, referitoare la studii,* în cazul reducerii numărului de 39 de posturi de poliţist local, clasa a III-a, măsură care nu este justificată şi nici motivată, este neîntemeiată şi arătăm în acest sens:

1. **Atribuţiile actuale comune** ale poliţiştilor locali de execuţie prevăzute în Regulamentul de organizare şi funcţionare al Poliţiei Locale Târgu Jiu, aprobat prin Anexa la HCL nr. 25/27.01.2020, din cadrul celor 5 servicii actuale de ordine publică sunt:

a) acţionează în zona de competenţă stabilită prin planul de ordine şi siguranţă publică al unităţii administrativ-teritoriale pentru prevenirea şi combaterea faptelor antisociale, precum şi pentru menţinerea ordinii şi liniştii publice sau curăţeniei localităţii;

b) intervin la solicitările dispeceratului la evenimentele semnalate prin Serviciul de urgenţă 112, pe principiul "cel mai apropiat poliţist de locul evenimentului intervine", în funcţie de specificul atribuţiilor de serviciu stabilite prin lege şi în limita competenţei teritoriale;

c) acţionează, în condiţiile legii participând, alături de Poliţia Română, Jandarmeria Română şi celelalte forţe ce compun sistemul integrat de ordine şi siguranţă publică, pentru prevenirea şi combaterea infracţionalităţii stradale, depistarea persoanelor şi a bunurilor urmărite în temeiul legii;

d) participă la executarea măsurilor stabilite în situaţii de urgenţă;

e) în cazul constatării în flagrant a unei fapte penale, imobilizează făptuitorul, iau măsuri pentru conservarea locului faptei, identifică martorii oculari, sesizează imediat personalul împuternicit în acest sens din cadrul instituţiei, urmând ca aceştia să anunţe de îndată organele competente şi predau făptuitorul structurii Poliţiei Române competente teritorial, pe bază de proces-verbal, în vederea continuării cercetărilor, conform art. 25 alin. 4) din prezentul Regulament;

f) verifică şi soluţionează sesizările şi reclamaţiile primite din partea cetăţenilor, legate de problemele specifice compartimentului,

g) constată contravenţii şi aplică sancţiuni pentru nerespectarea normelor legale privind convieţuirea socială stabilite prin legi sau acte administrative ale autorităţilor administraţiei publice centrale şi locale, pentru faptele constatate în raza teritorială de competenţă, conform Legii nr. 155/2010 şi a Regulamentului-cadru;

h) îndeplinesc în regim de urgenţă, atribuţii specifice de ordine publică, precum şi alte misiuni stabilite prin lege şi în condiţiile codului de procedură civilă şi penală, referitoare la executări silite ori mandate de aducere, din raza administrativ-teritorială a Municipiului TârguJiu;.

i) îndeplinesc, pe lângă atribuţiile de bază, şi alte sarcini repartizate, potrivit legii, de şeful de serviciu.

2. **Atribuţiile comune ale agenţilor de pază** aprobate prin Regulamentul de organizare şi funcţionare (art.186 din anexa nr.3 la HCL nr.77/22.02.2021), din cadrul **Biroului paza bunurilor şi obiectivelor Municipiului Târgu Jiu** sunt:

a) asigură paza bunurilor şi obiectivelor aflate în proprietatea Municipiului Târgu Jiu şi/sau în administrarea Municipiului Târgu Jiu sau a altor servicii/instituţii publice de interes local, stabilite de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu;

b) poate asigura, în condiţiile legii, paza transporturilor bunurilor şi a valorilor, constând în sume de bani, titluri de credite, cecuri sau alte înscrisuri de valoare, bijuterii, metale şi pietre preţioase, aparţinând Municipiului Târgu Jiu;

c) verifică, în timpul serviciului, locurile şi punctele vulnerabile, existenţa şi starea încuietorilor, a amenajărilor tehnice şi a sistemelor de pază şi alarmare şi ia, în caz de nevoie, măsurile care se impun;

d) cunoaşte prevederile legale privind accesul în obiective şi regulile stabilite în planurile de pază;

e) supraveghează ca persoanele cărora li s-a permis accesul în incintă, pe baza documentelor stabilite, să se deplaseze numai în locurile pentru care au primit permisiunea de acces;

f) nu părăseşte postul încredinţat decât în situaţiile şi condiţiile prevăzute în consemnul postului;

g) verifică obiectivul încredinţat spre pază, cu privire la existenţa unor surse care ar putea produce incendii, explozii sau alte evenimente grave. În cazul în care acestea s-au produs, ia primele măsuri de salvare a persoanelor şi a bunurilor, precum şi pentru limitarea consecinţelor acestor evenimente şi sesizează organele competente;

h) în cazul săvârşirii unei infracţiuni flagrante, ia măsuri de predare a făptuitorului structurilor Poliţiei Române competente potrivit legii. Dacă făptuitorul a dispărut, asigură paza bunurilor, nu permite pătrunderea în câmpul infracţional a altor persoane şi anunţă unitatea de poliţie competentă, întocmind totodată proces-verbal cu cele constatate;

i) face uz de armamentul din dotare numai cu respectarea strictă a prevederilor legale;

j) poate asigura, în condiţiile legii, protecţia personalului din aparatul de specialitate al primarului Municipiului Târgu Jiu, din instituţiile sau serviciile publice de interes local la efectuarea unor controale ori acţiuni specifice;

k) duce la îndeplinire şi alte atribuţii repartizate de şeful de birou.

3. **Scopul, motivele şi justificarea reorganizării aparatului Primarului şi a celor 5 direcţii subordonate, inclusiv Poliţia Locală, sunt redate în** Referatul de aprobare nr. 7168/15.02.2021.

4. **Legalitatea înfiinţării Biroului Paza bunurilor şi obiectivelor Municipiului Târgu Jiu,** legalitatea **înfiinţării** celor 39 de funcţii contractuale de agenţi de pază, **prin desfiinţarea** celor 39 de poliţist local clasa a III-a este motivată şi justificată în Raportul nr. 6778/11.02.2021, capitolul XVII-Reorganizare Poliţia Locală, punctul E, subpunctul A5, pag 28-32 din Raport, din care extragem şi prezentăm:

"Obligativitatea stabilirii, normării şi aprobării unor posturi de natură contractuală în

cadrul acestui birou este impusă de prevederile art. 14 alin.(3) coroborat cu art.6 lit h) din Legea 155/2010, potrivit cărora: ***Personalul din cadrul poliţiei locale care îndeplineşte atribuţiile de pază a bunurilor şi obiectivelor aflate în proprietatea unităţii/subdiviziunii administrativ-teritoriale şi/sau în administrarea autorităţilor administraţiei publice locale sau a altor servicii/instituţii publice de interes local, stabilite de consiliul local are statut de personal contractual.***

În plus, şi la art. 10, art. 29 şi art. 30 din HG nr. 1332/2010 privind aprobarea Regulamentului cadru de organizare şi funcţionare a poliţiei locale:

Personalul contractual din cadrul poliţiei locale care exercită atribuţiile prevăzute la art. 6 lit. h) din Legea nr. 155/2010 trebuie să îndeplinească şi condiţiile prevăzute la art. 39 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor şi protecţia persoanelor, cu modificările şi completările ulterioare. Angajarea acestuia se face cu respectarea prevederilor art. 40 din Legea nr. 333/2003, cu modificările şi completările ulterioare.

Personalul contractual din cadrul poliţiei locale asigură paza bunurilor şi obiectivelor stabilite de consiliul local/Consiliul General al Municipiului Bucureşti, prin hotărâri, cu respectarea prevederilor legale în domeniu.

Poliţia locală poate asigura, în condiţiile legii, paza transporturilor bunurilor şi a valorilor, constând în sume de bani, titluri de credite, cecuri sau alte înscrisuri de valoare, bijuterii, metale şi pietre preţioase, aparţinând comunei, oraşului, municipiului sau sectorului municipiului Bucureşti.

Extras din Legea nr. 333/2003:

Art.34 Răspunderea pentru selecţia, angajarea, nivelul pregătirii, echiparea şi dotarea personalului de pază şi gardă de corp revine angajatorului.

Art.35 ***Personalul cu atribuţii de pază se compune din: agenţi de pază****, portari, controlori de acces, supraveghetori, însoţitori de valori sau alte persoane stabilite de conducerea unităţii ori desemnate să asigure instruirea, controlul şi coordonarea activităţii de pază.*

Art.36 Persoana care urmează să îndeplinească atribuţii de pază sau protecţie trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiţii:

a) să fie cetăţean român sau cetăţean al unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene ori ale Spaţiului Economic European şi să aibă vârsta de cel puţin 18 ani;

b) să fie apt medical pentru exercitarea funcţiei;

c) să nu aibă antecedente penale pentru infracţiuni săvârşite cu intenţie;

d) să fie atestat profesional, potrivit prevederilor prezentei legi.

Art.37(1) Angajarea personalului cu atribuţii de pază sau gardă de corp se face pe baza atestatului eliberat în condiţiile prevăzute la art. 38 şi a certificatului de cazier judiciar.

(2) Conducătorii unităţilor prevăzute la art. 2 alin. (1), care deţin secrete de stat sau care desfăşoară activităţi de interes strategic, sunt obligaţi să solicite şi avizul Serviciului Român de Informaţii, pentru personalul angajat în vederea executării serviciului de pază.

(3) Conducătorii unităţilor prevăzute la art. 2 alin. (1) pot angaja pe durată determinată persoanele care îndeplinesc condiţiile prevăzute la art. 36 lit. a)-c), dar nu mai mult de 3 luni şi doar la prima angajare, cu scopul de a asigura perioada necesară pentru finalizarea procedurilor de angajare şi de obţinere a atestatului profesional.

Art.38(1) Atestarea personalului pentru executarea activităţilor de pază a obiectivelor, bunurilor, valorilor şi de gardă de corp se face de către Direcţia Generală de Poliţie a Municipiului Bucureşti sau, după caz, de inspectoratul de poliţie judeţean în raza căruia persoana îşi are domiciliul sau reşedinţa, după absolvirea cursurilor de calificare profesională de bază şi promovarea examenului, pe baza documentelor care atestă îndeplinirea condiţiilor prevăzute la art. 36 lit. a)-c).

(2) Atestatul eliberat potrivit alin. (1) acordă dreptul persoanei deţinătoare de a practica ocupaţia de bază în domeniul reglementat de prezenta lege.

(3) Ocupaţiile care fac obiectul activităţilor de pază, tipul de formare profesională

necesar pentru practicarea acestor ocupaţii şi modelul atestatului se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(4) Pentru cetăţenii statelor membre ale Uniunii Europene sau ale Spaţiului Economic European, atestatul se poate elibera pe baza documentelor doveditoare, eliberate de autorităţile competente din statul de origine sau de provenienţă, persoanelor care cunosc limba română, scris şi vorbit.

(5) Sunt exceptate de la obligaţia obţinerii certificatului de absolvire a cursului de calificare profesională persoanele care deţin un certificat de competenţe profesionale, dobândit potrivit legii, şi care fac dovada că au avut calitatea de poliţist sau cadru militar ori au avut, pentru o perioadă de cel puţin un an, calitatea de soldat sau gradat voluntar.

Art.39 (1) Formarea profesională a personalului pentru executarea activităţilor de pază a obiectivelor, bunurilor, valorilor şi de gardă de corp se realizează prin furnizori de formare profesională din sectorul public sau privat, autorizaţi în condiţiile legii.

(2) Furnizorul de formare profesională are obligaţia de a aproba înscrierea la cursurile de calificare profesională doar a persoanelor care fac dovada îndeplinirii condiţiilor prevăzute la art. 36 lit. a)-c).

(3) Examenul de absolvire a cursurilor de calificare profesională se susţine în faţa unei comisii constituite potrivit dispoziţiilor art. 42 alin. (2) din Ordonanţa Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulţilor, republicată. Din comisie trebuie să facă parte şi un reprezentant al Direcţiei Generale de Poliţie a Municipiului Bucureşti sau, după caz, al inspectoratului de poliţie judeţean în raza căruia furnizorul de formare profesională îşi are sediul.

(4) Tematica programelor de formare profesională se stabileşte prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art.40 Angajatorii sunt obligaţi să doteze personalul de pază şi gardă de corp cu uniformă, însemne distinctive şi, după caz, echipament de protecţie, pe care acesta le poartă numai în timpul executării serviciului.

Mai mult, la art. 409 alin.(1), alin.(2) lit.c), coroborat cu art. 405 şi art. 382 din OUG 57/2019 se prevede că autoritatea are obligaţia de a comunica ANFP, în termen de 10 zile lucrătoare de la dispunerea măsurii, **orice modificare a calităţii posturilor**, structura de posturi fiind stabilită pe baza activităţilor care presupun exercitarea prerogativelor de putere publică pentru funcţiile publice (art. 370 alin. (1)-(3) din OUG 57/2019), respectiv stabilită pe baza activităţilor care nu presupun exercitarea prerogativelor de putere publică (art. 382 lit a) din OUG 57/2019). În a doua categorie, cărora **nu li se aplică prevederile privind funcţionarii publici, este inclus şi personalul contractual care desfăşoară activităţi de pază.**

Totodată, la art. 540 lit. a)-b) şi art. 541 alin.(1) şi alin.(3) din OUG 57/2019 este reglementat că pentru posturile prevăzute a fi înfiinţate în vederea ocupării cu personal contractual se menţionează distinct în actul de înfiinţare: denumirea completă a funcţiei şi caracterul determinat sau nedeterminat al perioadei pentru care se înfiinţează postul. Rolul personalului contractual care ocupă funcţii contractuale de execuţie este acela de realizare a activităţilor direct rezultate din exercitarea atribuţiilor autorităţilor publice şi care nu implică exercitarea de prerogative de putere publică. Scopul şi atribuţiile funcţiilor contractuale ce urmează a fi ocupate de agenţii de pază, supuşi reorganizării din vechile structuri organizatorice, se vor stabili, prin fişa postului, al cărei model se aprobă la nivelul autorităţii.

5. **În concluzie**, dispoziţiile art. 518 alin.(5) nu sunt încălcate întrucât este evident că între actualele atribuţii ale poliţiştilor locali de execuţie şi noile atribuţii ale agenţilor de pază este o modificare totală şi completă, în proporţie de 100%, motivată şi justificată în Referatul de specialitate nr. 7168/15.02.2021 şi în Raportul nr. 6778/11.02.2021, aşa cum am exemplificat mai sus.

Mai mult, autoritatea **nu reduce sau transformă** cele 39 de posturi de poliţist local, **ci le desfiinţează ca funcţii publice şi înfiinţează, în acelaşi timp, 39 de posturi de natură contractuală**, per total numărul de posturi normate la nivelul autorităţii rămânând nemodificat.

În fapt, este vorba de o modificare a calității posturilor, aprobată potrivit art. 409 alin.(1), alin.(2) lit.c), coroborat cu art. 405 și art. 382 din OUG 57/2019, caz în care autoritatea are obligația de a o comunica ANFP, în termen de 10 zile lucrătoare de la dispunerea măsurii. Structura de posturi se stabilește pe baza activităților care presupun exercitarea prerogativelor de putere publică pentru funcțiile publice (art. 370 alin. (1)-(3) din OUG 57/2019), respectiv se stabilește pe baza activităților care nu presupun exercitarea prerogativelor de putere publică (art. 382 lit a) din OUG 57/2019), în a doua categorie, cărora **nu li se aplică prevederile privind funcționarii publici, fiind inclus și personalul contractual care desfășoară activități de pază.**

Reorganizarea activităților și atribuțiilor noilor posturi de agenți de pază, de fapt, nu înseamnă decât că se asigură o intrare în legalitate sub acest aspect, având-se în vedere obligativitatea normării posturilor de pază doar cu personal contractual, nicidecum cu funcționari publici (polițiști locali).

Până acum, **polițiștii locali, ca funcționari publici-** ***ocupând funcții publice specifice,*** *(incluși în categoria exercitării prerogativelor de putere publică-art. 370 alin.(2) din Codul administrativ și a Legii poliției locale nr.155/2010)*, **au îndeplinit și încă îndeplinesc atribuții de pază, care sunt exceptate de la exercitarea prerogativelor de putere publică** (art. 382 lit.a) din Codul administrativ).

Acest aspect rezultă din **actualul** Regulament de organizare și funcționare aprobat prin Anexa la HCL nr. 25/27.01.2020 unde:

- la art. 5 lit.a) este reglementat că una din principalele atribuții ale Poliției Locale Târgu Jiu este în domeniul ordinii și liniștii publice **și a pazei bunurilor**,
- la art.21, art.23, art.25, art.27, art.29 alin(2) lit a), b) și c) este aprobată reglementarea conform căreia toți cei 5 șefi de serviciu ai celor 5 servicii de ordine publică:

a) organizează, planifică, conduce și controlează activitatea personalului din subordine al serviciului cu atribuții în menținerea ordinii și liniștii publice și **asigurarea pazei bunurilor**;

b) întocmește **planurile de pază ale obiectivelor din competență**;

c) **asigură cunoașterea și aplicarea întocmai de către personalul din subordine a prevederilor legale ce reglementează activitatea de pază**, menținerea ordinii și a liniștii publice.

Mai mult, arătăm, că pentru a nu fi afectați cei 39 de polițiști locali supuși reorganizării, sub aspectul veniturilor salariale lunare, prin art. 14 din HCL nr.77/22.02.2021 s-a majorat nivelul salariului de bază lunar pentru funcția contractuală de agent de pază, la gradația "0", majorarea fiind de la 2379 la 3042 lei/lună.

II. Referitor la presupusul motiv de nelegalitate prevăzut la pagina 1 din Referatul Primarului în care s-a făcut referire la toate cele 5 direcții subordonate și anume *"Vechimea considerabilă de aproximativ 20 de ani de la înființarea actualelor direcții/instituții subordonate, cărora în ultimii ani li s-au aprobat și aplicat mici modificări de structură organizatorică, cele mai multe fiind impuse de modificările legislative"*, fiind precizat că de fapt Poliția Locală a fost înființată acum 10 ani conform HCL nr. 396/20.12.2010 și nu cu aproximativ 20 de ani în urmă, arătăm următoarele:

1. În anul 1994, s-a înființat Corpul gardienilor publici, în subordinea Consiliului Județean Gorj.

2. Prin HCL nr. 173/**27.12.2004** s-a aprobat **înființarea Poliției Comunitare** ca Direcție în aparatul propriu de specialitate al Consiliului local, la nivelul Municipiului Târgu Jiu, **fără personalitate juridică**, **prin reorganizarea Corpului gardienilor publici**, înființat în anul 1994, care până la acea dată a funcționat în subordinea Consiliului Județean Gorj.

3. Prin HCL nr. 157/**29.05.2006** s-a aprobat Lista obiectivelor, bunurilor de interes public și privat ale Municipiului Târgu Jiu, instituții publice și societăți comerciale cu capital integral de stat la care s-au efectuat ori se puteau efectua servicii de pază cu polițiști comunitari, primele obiective din listă fiind sediile de la acea dată a Primăriei Târgu Jiu și a instituțiilor

existente: *Direcția publică de venituri, Direcția de servicii comunale, Direcția de patrimoniu, Direcția de evidență informatizată a persoanelor, Direcția pentru protecția drepturilor copilului.*

4. Prin HCL nr. 396/**20.12.2010** s-a aprobat înființarea Poliției Locale a Municipiului Târgu Jiu, prin **REORGANIZAREA Direcției de Poliție Comunitară Târgu Jiu**, ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică.

5. În anul 2021, prin HCL nr. 77/22.02.2021, Poliția Locală a Municipiului Târgu Jiu este reorganizată în Direcția Poliția Locală Târgu Jiu, în direcție fără personalitate juridică, în aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu, scopul și obiectul principal de activitate nefiind modificat.

Mai completăm doar cu precizarea că atât potrivit *Legii nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea poliției comunitare, cât și a Legii poliției locale nr. 155/2010*, **această structură indiferent de denumirea sau subordonarea pe care a avut-o și a funcționat, cu sau fără personalitate juridică, ambele legale, a avut și are cele două importante atribuții: de a asigura ordinea și liniștea publică și de a asigura paza obiectivelor și bunurilor de interes public care aparțin autorității și le sunt repartizate.**

III. Referitor la aspectele *nejustificării corespunzătoare a modificării cu peste 50% a atribuțiilor postului și nici prin modificarea condițiilor specifice de ocupare a posturilor, referitoare la studii*, considerăm că nu se încalcă prevederile art. 4 din Legea nr. 155/2010, în sensul că la pagina 25 din Raportul nr. 6778/11.02.2021, capitolul XVII-Reorganizare Poliția Locală s-a precizat că:

"**Se reorganizează Poliția Locală Târgu Jiu** DIN instituție publică de interes local, cu personalitate juridică, subordonată Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu, **ÎN Direcția Poliția Locală Târgu Jiu, structură funcțională, fără personalitate juridică, în Aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu**.

Temeiul legal al prezentei reorganizării se întemeiază pe:

A. prevederile OUG 57/2019 referitoare la reorganizare,

B. prevederile Legii poliției locale nr.155/2010, din care extragem:

*ART. 4 (1) **Poliția locală se organizează și funcționează, prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, ca un compartiment funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului/primarului general** sau ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică.*

(4) Modul de organizare, structura funcțională, statul de funcții, numărul de posturi și categoriile de personal încadrat, normele de înzestrare și consum de materiale ale poliției locale se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare, elaborat pe baza Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a poliției locale.

*(5) **Numărul de posturi pentru personalul contractual cu atribuții de pază se stabilește în funcție de numărul și importanța obiectivelor care trebuie asigurate cu pază.**"*

În concluzie, poliția locală poate fi organizată ca un compartiment funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului SAU ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică, iar faptul că se extrage un alineat, nici acela complet, din Referatul de aprobare nr. 7168/15.02.2021, care reprezintă doar un segment din motivarea reorganizării autorității, nu conduce nici pe departe la nejustificarea reducerii celor 39 de posturi de polițist local, care, așa cum am arătat și concluzionat mai sus (punctele I și II), este motivată și argumentată temeinic în documentația de referință.

IV. Referitor la nesusținerea reducerii de posturi prin numărul maxim de posturi admis la nivelul Primăriei Municipiului Târgu Jiu, și anume faptul că prin adresa nr. 5808/29.04.2020, Instituția Prefectului-județul Gorj a comunicat numărul maxim de posturi admis - 701 posturi, iar numărul propus prin HCL nr. 77/22.02.2021 este de 583, formulăm următoarele argumente de legalitate:

1. autoritatea **nu reduce sau transformă** cele 39 de posturi de poliţist local, ci **le desfiinţează ca funcţii publice şi înfiinţează, în acelaşi timp, 39 de posturi de natură contractuală**, per total numărul de posturi normate la nivelul autorităţii rămânând nemodificat,

2. la pagina 40 din Raportul nr. 6778/11.02.2021 au fost făcute următoarele precizări:

În aplicarea prevederilor Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 63/2010 şi a Ordinului Prefectului-judeţul Gorj nr. 154/28.04.2020 a fost aprobat numărul maxim de posturi din aparatele de specialitate ale primarilor unităţilor administrativ-teritoriale din judeţul Gorj, din aparatul de specialitate al Consiliului Judeţean Gorj, precum şi din instituţiile publice locale înfiinţate prin hotărâri ale autorităţilor deliberative de la nivelul judeţului Gorj.

Prin adresa nr. 5808/29.04.2020, înregistrată la Primăria Municipiului Târgu Jiu sub nr.18261/05.05.2020, Instituţia Prefectului-Judeţul Gorj a comunicat numărul maxim de posturi admis la nivelul Primăriei Municipiului Târgu-Jiu, respectiv 701.

Numărul maxim de posturi propus pentru Primăria Municipiului Târgu Jiu şi instituţiile publice înfiinţate în subordinea Consiliului local se prezintă astfel:

Nr. Crt.	Denumirea instituţiei	Numărul total de posturi aprobate	Număr posturi exceptate de la procedura de stabilire a numărului maxim de posturi reglementată de OUG nr. 63/2010	Număr total de posturi aprobate la care se aplică procedura reglementată de OUG nr. 63/2010
0	1	2	3	4=2-3
1.	Primăria Municipiului Târgu Jiu	529	68 (posturile salarizate din capitolul bugetar sănătate)	461
2.	Direcţia de evidenţă a persoanelor Târgu Jiu	18	-	18
3.	Direcţia de protecţie socială Târgu Jiu	112	112 (posturile salarizate din capitolul bugetar asistenţă socială)	-
4.	Teatrul Dramatic "Elvira Godeanu" Târgu Jiu	70	-	70
5.	Centrul de cercetare, documentare şi promovare Constantin Brâncuşi	17	-	17
6.	Clubul Sportiv Municipal Târgu Jiu	17	-	17
7.	**TOTAL POSTURI APROBATE (1+2..+6)**	**763**	**180**	**583**

3. Potrivit adresei nr. 5808/29.04.2020, înregistrată la Primăria Municipiului Târgu Jiu sub nr.18261/05.05.2020, a Instituţiei Prefectului-Judeţul Gorj numărul maxim de 701 posturi, admis la nivelul Primăriei Municipiului Târgu Jiu, este compus din:

Numărul maxim de posturi potrivit pct.1 din	Posturi pentru serviciul public comunitar	Posturi pentru poliţia locală şi paza obiectivelor de interes	Posturi adăugate pentru implementare proiecte finanţate din	Posturi suplimentare de şofer potrivit art. 4 alin.(4) din	Posturi suplimentare ca indicatori de rezultat în proiecte	**TOTAL POSTURI**

anexa la O.U.G. nr. 63/2010	local de evidenţa persoanelor potrivit pct. 2 din anexa la O.U.G. nr. 63/2010	judeţean potrivit pct. 3 din anexa la O.U.G. nr. 63/2010	fonduri externe nerambursabile potrivit pct. 4 din anexa la O.U.G. nr. 63/2010	OUG 63/2010	europene, potrivit art. VI, pct. 3 din OUG 41/2015	
575	**19**	**95**	**10**	**2**	**0**	**701**

4. Este adevărat că numărul de posturi aprobat este de 583, însă acest număr este obţinut prin scăderea din numărul total al posturilor aprobate de 763 a numărului de 180 de posturi (posturile salarizate din capitolul bugetar sănătate şi posturile salarizate din capitolul bugetar asistenţă socială, posturi exceptate de la procedura de stabilire a numărului maxim de posturi reglementată de OUG nr. 63/2010).

Mai mult, aducem în atenţie că **numărul de posturi NORMAT pentru poliţia locală şi paza obiectivelor de interes judeţean/local potrivit pct.3 din anexa la OUG nr.63/2010, la nivelul Municipiului Târgu Jiu este de 95 de posturi.**

Faptul că acest normativ a fost depăşit înaintea reorganizării (numărul de posturi anterior reorganizării la Poliţia locală era de 143) iar prin reorganizare numărul de posturi aprobat este de 142, a fost şi este o măsură legală prin încadrarea per total, la nivelul autorităţii, în numărul TOTAL de posturi prevăzute de OUG nr.63/2010, calculate şi aprobate anual prin ordine ale Prefectului judeţului.

V. Referitor la presupusa încălcare a prevederilor art.29 alin.(1) lit.e) din Legea nr.155/2010: *Comisia locală de ordine publică evaluează cerinţele specifice şi face propuneri privind necesarul de personal al poliţiei locale* şi că nu există nici un document de la Comisia locală de ordine publică prin care să se propună "necesarul de personal al poliţiei locale" şi că mai mult propunerile au fost făcute prin documentul nr. 7109/15.02.2021 întocmit de Administratorul public al Primăriei Municipiului Târgu Jiu şi prin Referatul de aprobare nr. 7168/15.02.2021 întocmit de Primarul Municipiului Târgu Jiu, arîtîm că şi această critică este neîntemeiată:

Prin HCL nr. 40/27.11.2020, în temeiul art. 28 şi 29 din Legea nr. 155/2010, a fost aprobată modificarea şi completarea componenţei Comisiei locale de ordine publică la nivelul Municipiului Târgu Jiu, aceasta fiind formată din:

- Primarul Municipiului Târgu Jiu,
- Şeful unităţii teritoriale a Poliţiei Române sau reprezentantul acestuia,
- Şeful Poliţiei Locale a Municipiului Târgu Jiu,
- Secretarul general al Municipiului Târgu Jiu,
-3 consilieri locali ai Municipiului Târgu Jiu.

1. Prin adresa nr. 6775/11.02.2021, Primarul Municipiului Târgu Jiu a înaintat Comisiei Locale de ordine publică Extras din Organigrama Primăriei Municipiului Târgu Jiu, cu segmentul aferent Direcţiei Poliţia Locală Târgu Jiu şi Extras din Regulamentul de organizare şi funcţionare, cu segmentul aferent Direcţiei Poliţia Locală Târgu Jiu, însoţit de dispoziţiile generale şi finale, şi a adresat rugămintea ca, în conformitate cu prevederile art.29 alin.(1) lit.b), c) şi e) din Legea nr. 155/2010, Comisia locală să acorde **Avizul pentru Proiectul Regulamentui de organizare şi funcţionare şi <u>noua structură de posturi, reflectată în organigramă</u>, ale Direcţiei Poliţia Locală Târgu Jiu, care urma a fi supusă reorganizării** din instituţie publică cu personalitate juridică în direcţie fără personalitate juridică, reorganizată în Aparatul de specialitate al Primarului, subordonată Primarului Municipiului.

Totodată, a mai fost făcută precizarea că, pentru Direcţia Poliţia Locală Târgu Jiu calitatea de ordonator de credite şi angajator va fi îndeplinită de Primarul Municipiului Târgu Jiu iar gestiunea curentă patrimonială, financiară, de resurse umane, juridic, administrativ, relaţii cu

terţii etc. urmează să fie îndeplinite de direcţiile de specialitate din Primăria Municipiului Târgu Jiu.

2. În data de 12.02.2021, într-o şedinţă de lucru a Comisiei locale de ordine publică, convocată de Primarul Municipiului Târgu Jiu, Comisia locală de ordine publică a acordat AVIZUL FAVORABIL (Avizul nr. 7007/12.02.2021) pentru Proiectul Regulamentului de organizare şi funcţionare **şi NOUA STRUCTURĂ DE POSTURI, reflectată în ORGANIGRAMĂ pentru Direcţia Poliţia Locală Târgu Jiu**. Avizul a fost invocat în preambul şi ataşat Proiectului de HCL.

VI. În ceea ce priveşte critica cu privire la **încălcarea prevederilor art.518 alin.(1) şi (2) din OUG nr. 57/2019,** în concret faptul că ocupantul postului de şef serviciu-Serviciul juridic, resurse umane din Poliţia locală Târgu Jiu, serviciu care se desfiinţează integral, nu îndeplineşte criteriile prevăzute la art.518 alin.(2) lit.c), pentru numirea în funcţia publică de consilier superior vacantă, din cadrul noului Compartiment monitorizare sisteme de supraveghere şi organizare internă, pusă la dispoziţie, cu prioritate, pentru care acesta poate opta, arătăm că:

Potrivit art. 518 alin.(1) şi (2) din OUG nr.57/2019:

(1) În caz de reorganizare a activităţii autorităţii sau instituţiei publice, funcţionarii publici vor fi numiţi în noile funcţii publice sau, după caz, în compartimentele rezultate, în următoarele cazuri:

a) se modifică atribuţiile aferente unei funcţii publice mai puţin de 50%;

b) sunt reduse atribuţiile unui compartiment;

c) este schimbată denumirea funcţiei publice fără modificarea în proporţie de peste 50% a atribuţiilor aferente funcţiei publice;

d) intervin modificări în structura compartimentului.

(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) se face cu respectarea următoarelor criterii:

a) categoria, clasa şi, după caz, gradul profesional al funcţionarului public,

b) îndeplinirea condiţiilor specifice stabilite pentru funcţiile publice vacante,

c) să fi desfăşurat activităţi similare.

(3) În cazul în care există mai mulţi funcţionari publici, se organizează examen de către autoritatea sau instituţia publică. Examenul se organizează anterior emiterii preavizului.

(4) Funcţionarii publici care sunt declaraţi admişi în urma examenului prevăzut la alin. (3) sunt numiţi în noile funcţii publice, iar funcţionarii publici care sunt declaraţi respinşi sunt eliberaţi din funcţie potrivit art. 519 alin. (1) lit.c), cu respectarea dreptului de preaviz.

(5) Reducerea unui post este justificată dacă atribuţiile aferente acestuia se modifică în proporţie de peste 50% sau dacă sunt modificate condiţiile specifice de ocupare a postului respectiv, referitoare la studii.

1. În cazul de eliberare din funcţia publică, în perioada de preaviz, dacă în cadrul autorităţii sau instituţiei publice există funcţii publice vacante corespunzătoare, aceasta are obligaţia să le pună la dispoziţia funcţionarilor publici, potrivit art. 519 alin.(7)şi (8) din OUG nr.57/2019, fiind considerate funcţii publice corespunzătoare:

a) funcţii publice de acelaşi nivel, identificate prin categorie, clasă şi, după caz, grad profesional;

b) funcţii publice de nivel inferior, în cazul în care în cadrul autorităţii nu există funcţiile publice prevăzute la lit. a).

c) Funcţionarul public de conducere are prioritate la ocuparea unei funcţii publice vacante de nivel inferior. În cazul în care funcţia publică vacantă de nivel inferior este o funcţie publică de execuţie şi nu corespunde studiilor şi/sau vechimii în specialitatea funcţionarului public de conducere, aceasta poate fi transformată într-o funcţie publică corespunzătoare, dacă transformarea nu afectează structura organizatorică aprobată.

2. Referitor la faptul că ocupantul postului de şef serviciu-Serviciul juridic, resurse umane din Poliţia locală Târgu Jiu, serviciu care se desfiinţează integral, nu îndeplineşte criteriile

prevăzute la art.518 alin.(2) lit.c) din OUG nr.57/2019, pentru numirea în funcția publică de consilier superior vacantă, din cadrul noului Compartiment monitorizare sisteme de supraveghere și organizare internă pusă la dispoziție, cu prioritate, **precizăm faptul că acesta nu îndeplinește nici criteriul de a "fi desfășurat activități similare" și nici cazurile prevăzute la alin.(1) ale art. 518. Situația sa se circumscrie dispozițiilor art.518 alin.(5) din OUG 57/2019, adică postul de șef serviciu se reduce ca urmare a desființării serviciului, caz în care se aplică dispozițiile art. 519 alin.(7)și (8) din OUG nr.57/2019, adică i se vor pune la dispoziție funcții publice de același nivel sau de nivel inferior, acesta având prioritate la ocuparea unei funcții publice vacante de nivel inferior.**

3. **Mai mult, la punctul A9) lit.a), pagina 34, din** Raportul nr. 6778/11.02.2021 s-a precizat că se înființează un nou Compartiment monitorizare sisteme de supraveghere și organizare internă care urmează să aibă în structură, printre alte posturi și: **"1 funcție publică consilier superior vacantă, *pusă la dispoziție, cu prioritate, pentru care poate opta ocupantul postului de șef serviciu-*** Serviciul juridic, resurse umane din Poliția Locală Târgu Jiu, serviciu care se desființează integral. Reducerea postului de șef serviciu se justifică prin modificarea atribuțiilor aferente acestuia în proporție de peste 50% prin desființarea întregului serviciu, urmând ca autoritatea să îndeplinească obligația de a nu înființa un post similar pentru o perioadă de un an de la data reorganizării, conform art. 518 alin.(5)-(7) din OUG 57/2019. În conformitate cu dispozițiile art. 518 alin.(3)-(4) și art. 519 din OUG nr. 57/2019, se vor aplica etapele și reglementările prevăzute în *Regulamentul pentru organizarea și desfășurarea examenului pentru funcționarii publici de conducere și execuție numiți în funcții publice care s-au desființat, ca urmare a reorganizării Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu și a instituțiilor publice din subordinea Consiliului local al Municipiului Târgu Jiu.*"

4. **În concluzie, ocupantului postului de șef serviciu-Serviciul juridic, resurse umane din Poliția Locală Târgu Jiu, la fel ca și celorlalți funcționari publici aflați în situație similară, i se vor aplica reglementările aprobate prin art.6 din HCL nr. 77/22.02.2021 și cele ale Dispoziției** nr. 885/08.03.2021 *privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea examenului pentru funcționarii publici de conducere și execuție numiți în funcții publice care s-au desființat, ca urmare a reorganizării Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu și a instituțiilor publice din subordinea Consiliului local al Municipiului Târgu Jiu.* Această dispoziție este afișată pe site-ul autorității, într-o secțiune special creată: Reorganizare autoritate.

VII. Referitor la enumerarea atribuțiilor pe care le are primarul potrivit art. 31 alin.(1) din Legea nr. 155/2010 și că, în cazul poliției locale organizată ca instituție publică de interes local cu personalitate juridică, șeful poliției locale, în condițiile legii, numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă ale personalului, cu excepția sa și a adjunctului său, **și că, după enumerarea acestor prevederi legale se rezumă că primarul nu are atribuții în stabilirea sau propunerea de măsuri de îmbunătățire a activității sau pentru buna funcționare a poliției locale, așa cum și-a permis Primarul să inițieze în Referatul de aprobare nr.7168/15.02.2021,**

Formulăm următoarele argumente de legalitate:

1. potrivit art.31 alin.(1) lit a)-c) din Legea poliției locale nr.155/2010, **în privința organizării și funcționării poliției locale, primarul** are următoarele atribuții:

a) numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, ale raporturilor de muncă ale personalului poliției locale, inclusiv ale șefului acesteia, în cazul organizării poliției locale în aparatul propriu de specialitate, și numai pentru șeful poliției locale și adjunctul acestuia, în situația organizării acesteia ca instituție publică de interes local;

b) supune spre aprobare autorității deliberative resursele materiale și financiare necesare desfășurării activității poliției locale;

c) **îndrumă, supraveghează, controlează și analizează activitatea poliției locale, ca serviciu public de interes local;**

b) potrivit art. 154 alin.(4) și art. 155 alin.(5) lit c) din OUG nr. 57/2019, **primarul conduce instituțiile și serviciile publice de interes local, ia măsuri pentru organizarea executării și executarea în concret a serviciului public de ordine publică,**

c) potrivit art. 129 alin. (2) lit. a) și alin.(3) lit. c) și e) din OOG nr. 57/2019, ***consiliul local aprobă,*** *în condițiile legii,* ***la propunerea primarului****, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local, reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local, precum și înființarea, reorganizarea sau desființarea de societăți de interes local și statul de funcții al acestora, respectiv, hotărâște înființarea sau* ***reorganizarea de instituții, servicii publice****, societăți și regii autonome, în condițiile legii.*

d) potrivit art. 136 din OUG nr. 57/2019, nominalizarea compartimentelor de resort care să analizeze și să întocmească rapoartele de specialitate la Proiectele de HCL **se face de către primar și secretarul general al municipiului,**

2. În concluzie, șeful poliției locale își îndeplinește atribuțiile în mod nemijlocit sub autoritatea și controlul primarului, în subordinea Primarului fiind organizată și funcționând Poliția Locală, ca direcție publică, pe care o conduce, îndrumă, supraveghează și controlează, precum și față de care ia măsuri pentru organizarea executării și executarea în concret a serviciului public repartizat acesteia.

3. Chiar dacă șeful poliției locale organizată ca instituție publică locală cu personalitate juridică are o serie de atribuții iar în cazul organizării ca instituție publică fără personalitate juridică are o altă serie de atribuții, este adevărat mai limitate, în toate cazurile DOAR Primarul, potrivit art. 129 alin. (2) lit. a) și alin.(3) lit. c) și e) din OOG nr. 57/2019, **propune Consiliului Local *înființarea, organizarea sau reorganizarea și statul de funcții ale Poliției locale ca instituție publică de interes local.***

Asumarea acestor propuneri este cu atât mai importantă, în condițiile în care Primarul* îndrumă, supraveghează, controlează, analizează și conduce activitatea poliției locale, *dar și răspunde de activitățile și serviciile publice prestate de aceasta.

VIII. Referitor la presupusa **neîndeplinire a măsurilor stabilite prin Legea nr.55/2020** ***privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID 19***, sub aspectul faptului că polițiștii locali constată și aplică contravențiile prevăzute la art. 65 lit.d), e), g), h), i), j), k), l), m), n), o), r) și ș) din acest act normativ, iar desființarea a 1/3 din numărul de posturi de polițiști locali (studii medii) va crea mari disfuncționalități în prevenirea și combaterea acestor efecte ale pandemiei la nivelul Municipiului Târgu Jiu și prin faptul că în fiecare centru de vaccinare se asigură echipa pentru protecție și îndrumare/orientare formată din polițiști locali,

Formulăm următoarele argumente de legalitate:

1. Potrivit art. 1-2 din Legea poliției locale nr.155/2010:

ART. 1(1) Poliția locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în următoarele domenii:

a) ordinea și liniștea publică, precum și paza bunurilor;
b) circulația pe drumurile publice;
c) disciplina în construcții și afișajul stradal;
d) protecția mediului;
e) activitatea comercială;
f) evidența persoanelor;
g) alte domenii stabilite prin lege.

(2) Poliția locală își desfășoară activitatea pe baza principiilor: legalității, încrederii, previzibilității, proximității și proporționalității, deschiderii și transparenței, eficienței și

eficacităţii, răspunderii şi responsabilităţii, imparţialităţii şi nediscriminării.

ART.2(1) Poliţia locală îşi desfăşoară activitatea:

a) în interesul comunităţii locale, exclusiv pe baza şi în executarea legii, precum şi a actelor autorităţii deliberative şi ale celei executive ale administraţiei publice locale;

b) în conformitate cu reglementările specifice fiecărui domeniu de activitate, stabilite prin acte administrative ale autorităţilor administraţiei publice centrale şi locale.

2. Prevederile din art.65 ale Legii nr. 55/2020 invocate sunt:

Constituie contravenţii, în măsura în care nu sunt săvârşite în astfel de condiţii încât să fie considerate potrivit legii penale infracţiuni, următoarele fapte săvârşite pe durata stării de alertă:

....

d) împiedicarea de către orice persoană fizică a executării măsurilor de evacuare temporară a persoanelor şi bunurilor din zona afectată sau posibil a fi afectată, stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. a);

e) împiedicarea de către orice persoană fizică a distribuirii ajutoarelor de primă necesitate pentru persoanele şi animale afectate, stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. b);

.....

g) împiedicarea de către orice persoană fizică a efectuării lucrărilor stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. c), referitoare la modificarea de urgenţă a mediului înconjurător şi infrastructurii;

h) nerespectarea de către persoanele fizice a măsurilor individuale de protecţie a vieţii şi pentru limitarea efectelor tipului de risc produs asupra sănătăţii persoanelor, stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. d);

i) nerespectarea de către persoanele fizice a măsurilor de izolare la domiciliu stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. d);

j) nerespectarea interdicţiilor stabilite conform art. 5 alin. (3) lit. a) de a organiza mitinguri, demonstraţii, procesiuni, concerte sau alte tipuri de întruniri, în spaţii deschise, ori întruniri de natura activităţilor culturale, ştiinţifice, artistice, religioase, sportive sau de divertisment, în spaţii închise;

k) participarea persoanelor fizice la mitinguri, demonstraţii, procesiuni, concerte sau la alte tipuri de întruniri, în spaţii deschise, ori la întruniri de natura activităţilor culturale, ştiinţifice, artistice, religioase, sportive sau de divertisment, în spaţii închise, interzise în conformitate cu art. 5 alin. (3) lit. a);

l) desfăşurarea de către organizatori a unor mitinguri, demonstraţii, procesiuni, concerte sau a altor tipuri de întruniri, în spaţii deschise, ori a unor întruniri de natura activităţilor culturale, ştiinţifice, artistice, religioase, sportive sau de divertisment, în spaţii închise, cu nerespectarea măsurilor stabilite conform art. 5 alin. (3) lit. a);

m) circulaţia persoanelor, pietonală sau cu vehicule, în locurile şi, după caz, în intervalele orare în care aceasta a fost interzisă sau restrânsă potrivit art. 5 alin. (3) lit. b);

n) nerespectarea de către persoanele fizice a interdicţiei de ieşire din zonele stabilite în conformitate cu art. 5 alin. (3) lit. c) sau încălcarea intervalelor orare în care este permisă ieşirea din aceste zone;

o) nerespectarea de către persoanele fizice a interdicţiei de ieşire din clădirile, localităţile sau zonele geografice în care a fost instituită carantina potrivit art. 5 alin. (3) lit. c);

.....

r) nerespectarea de către conducătorii instituţiilor sau operatorilor economici a măsurilor stabilite potrivit art. 5 alin. (3) lit. f), referitoare la suspendarea temporară a activităţii acestor instituţii sau operatori economici;

.....

*ş) Încetat efectele juridice-**Litera ş) din Articolul 65 şi-a încetat efectele juridice conform DECIZIEI CURTII CONSTITUTIONALE nr. 457 din 25 iunie 2020, publicate în MONITORUL OFICIAL nr. 578 din 01 iulie 2020.***

3. Referitor la "marile disfuncționalități" pe care le va crea desființarea celor 39 de posturi de polițist local (studii medii) sub aspectul constatării și aplicării contravențiilor legate de prevenirea și combaterea pandemiei cu COVID 19, considerăm că aceasta nu a fost și nici nu va fi atribuția lor principală. Atribuția lor principală, ca dealtfel a tuturor polițiștilor locali, a fost și este aceea de asigura, în limitele competențelor, în interesul comunității locale, *pe baza principiilor: legalității, încrederii, previzibilității, proximității și proporționalității, deschiderii și transparenței, eficienței și eficacității, răspunderii și responsabilității, imparțialității și nediscriminării,* ordinea și liniștea publică și, doar în secundar, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

4. În plus, unele din faptele enumerate la art. 65 din Legea nr. 55/2020, și anume cele de la lit. j), k), l) și ș)=*care si-a încetat efectele prin Decizia Curții Constituționale nr.457/2020*, reprezintă interdicții legate de organizarea de mitinguri, demonstrații, procesiuni, concerte, activități culturale, științifice, sportive etc, desfășurate în spații închise sau deschise, care prin interzicerea organizării lor, nu implică intervenții operative sau misiuni din partea poliției locale, așa cum ar putea exista în alte perioade, fără pandemie.

5. Totodată, **pentru toate faptele enumerate la art. 65 din Legea nr. 55/2020, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac nu doar de polițiștii locali, ci și de agenți și ofițeri de poliție, subofițeri și ofițeri de jandarmi.** Potrivit art. 51 din OUG nr. 70/2020, șefii inspectoratelor de poliție județene stabilesc prin dispoziție, modalitatea de angrenare a poliției locale în cadrul activităților realizate în unitățile de poliție din subordine, precum și responsabilitățile și modul de acțiune al acestora, aceste dispoziții putând fi modificate atunci când situația operativă o impune.

6. Referitor la participarea polițiștilor locali ca și membri ai echipelor pentru protecție și îndrumare/orientare din cadrul centrelor de vaccinare, aspect reglementat prin Norma Ministerului Sănătății *privind autorizarea, organizarea și funcționarea Centrelor de vaccinare împotriva COVID 19,* menționăm faptul că din aceste echipe în primul rând fac parte: jandarmi, poliție și personal al Ministerului Apărării Naționale.

7. În concluzie, **numărul de 80 de polițiști locali normați în noua structură a organigramei**, din care 5 conducători (1 director executiv, 2 șefi de serviciu și 2 șefi de birou) și 75 de polițiști locali de execuție, **toți absolvenți de studii universitare de licență (studii superioare)**, considerăm că prin activitatea lor, sub nici o formă nu vor genera acele presupuse "mari disfuncționalități", că pot asigura și gestiona toate atribuțiile și responsabilitățile ce le revin sau le sunt repartizate, inclusiv sub aspectul misiunilor **ce le sunt sau le pot fi încredințate** de către Inspectoratul de poliție județean, pe durata stării de alertă, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirului SARS Cov 2.

IX. Referitor la presupusa **nerespectare a prevederilor art. 518 alin.(3) din Codul administrativ,** potrivit cărora: *În cazul în care există mai mulți funcționari publici, se organizează examen de către autoritatea sau instituția publică. Examenul se organizează anterior emiterii preavizului*, raportat la art.6 alin.(2) lit.i) din HCL nr.77/22.02.2021: *Este declarat "respins" funcționarul public care a participat la examenul de testare profesională, anterior preavizului și nu a obținut punctajul minim de 70 de puncte (în cazul funcțiilor publice de conducere) și de minim de 50 de puncte (în cazul funcțiilor publice de execuție).*

Presupusa nerespectare constă în faptul că "aceste condiții sunt necesare doar în cazul concursurilor de recrutare în cazul funcțiilor publice vacante, conform art.618 alin.(14) din OUG nr.57/2019, în cazul de față notele obținute fiind necesare doar pentru departajarea candidaților și numirea în funcție a celor care au obținut notele cele mai mari", formulăm următoarele argumente de legalitate:

1. **Conținutul integral al art.6 din HCL nr.77/22.02.2021 este următorul:**

"Art.6. Se împuternicește Primarul Municipiului Târgu Jiu ca, prin dispoziție scrisă, în aplicarea prevederilor art. 518 alin.(1)-(4) și art. 519 din OUG nr. 57/2019, să aprobe ***Regulamentul pentru organizarea și desfășurarea examenului pentru funcționarii publici de***

conducere și execuție numiți în funcții publice care s-au desființat, ca urmare a reorganizării Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu și a instituțiilor publice din subordinea Consiliului local al Municipiului Târgu Jiu, în care vor fi cuprinse următoarele ETAPE și reglementări:

- ***ETAPA I - de numire în noile funcții publice conform art. 518 alin.(1) și (2) din OUG 57/2019 sau, după caz, de examinare conform art. 518 alin.(3) din OUG 57/2019, în cazul în care există mai mulți funcționari publici care optează pentru aceeași funcție publică, anterior emiterii preavizului:***

a) După aprobarea noii structuri organizatorice, funcționarii publici de conducere și execuție ale căror posturi au fost supuse reorganizării vor fi notificați cu privire la procedura de numire în noile funcții publice ce va fi adusă la cunoștința fiecărui funcționar public,

b) Notificarea va conține informații cu privire la modificările intervenite la nivelul structurii respective (reorganizarea structurii, desființarea ei, reducerea numărului de posturi etc.), dispozițiile legale aplicabile, informații cu privire la testarea profesională ce se va organiza în vederea numirii, după caz, precum și alte informații,

c) Funcționarul public de conducere și execuție își va exprima opțiunea pentru o funcție publică identificată de nivel egal sau inferior,

d) Examenul de testare profesională se organizează și desfășoară anterior emiterii preavizului și doar în cazul în care pentru funcțiile publice vacante de același nivel sau de nivel inferior, optează mai mulți funcționari publici.

e) Criteriile principale care trebuie avute în vedere la formularea opțiunilor sunt cele prevăzute la art. 518 alin.(1) și (2) din OUG nr.57/2019, respectiv:

(1) În caz de reorganizare a activității autorității sau instituției publice, funcționarii publici vor fi numiți în noile funcții publice sau, după caz, în compartimentele rezultate, în următoarele cazuri:

- se modifică atribuțiile aferente unei funcții publice mai puțin de 50%;
- sunt reduse atribuțiile unui compartiment;
- este schimbată denumirea funcției publice fără modificarea în proporție de peste 50% a atribuțiilor aferente funcției publice;
- intervin modificări în structura compartimentului.

(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) se face cu respectarea următoarelor criterii:

- categoria, clasa și, după caz, gradul profesional al funcționarului public,
- îndeplinirea condițiilor specifice stabilite pentru funcțiile publice vacante,
- să fi desfășurat activități similare.

f) Opțiunea se poate face pentru o singură funcție publică vacantă de conducere sau de execuție,

g) În situația în care există o singură opțiune pentru postul respectiv, examinarea nu se mai impune, făcându-se numirea directă în funcția publică pentru care a optat,

h) În situația în care nu există nici o opțiune pentru posturile vacante în urma reorganizării, posturile respective vor rămâne vacante urmând a fi ocupate prin una din modalitățile legale prevăzute la art. 519 din OUG nr. 57/2019, în perioada de preaviz,

i) Este declarat "respins" funcționarul public care a participat la examenul de testare profesională, anterior preavizului și nu a obținut punctajul minim de 70 de puncte (în cazul funcțiilor publice de conducere) și de minim de 50 de puncte (în cazul funcțiilor publice de execuție).

j) Funcționarilor publici de conducere și execuție care au fost notificați cu privire la procedura numirii în noile funcții publice în cadrul compartimentelor rezultate în urma reorganizării și care nu optează pentru o funcție publică vacantă, care nu se prezintă la examen sau sunt declarați "respins" la examenul de testare profesională, li se vor aplica dispozițiile art. 519 alin.(4)-(10) coroborat cu alin.(1) lit.c) din OUG 57/2019, respectiv li se acordă un preaviz de 30 de zile calendaristice cu punerea la dispoziție a listei funcțiilor publice rămase vacante corespunzătoare.

ETAPA a II-a

a) Lista posturilor rămase vacante corespunzătoare se va pune la dispoziția persoanelor care nu au fost numite în funcții publice, după parcurgerea Etapei I.

b) Ulterior consultării listei funcțiilor publice rămase vacante, funcționarii publici vor depune, în scris, în termenul stabilit de instituție, o nouă opțiune pentru una dintre funcțiile publice rămase vacante,

c) Opțiunea ***exprimată*** pentru o funcție publică identificată de nivel egal sau inferior, se poate face numai pentru o singură funcție publică din cele rămase vacante.

d) Criteriile principale care trebuie avute în vedere la formularea opțiunilor sunt cele prevăzute la art. 519 alin.(7)și (8) din OUG nr.57/2019, respectiv:

a) funcţii publice de acelaşi nivel, identificat prin categorie, clasă şi, după caz, grad profesional;

b) funcţii publice de nivel inferior, în cazul în care în cadrul autorităţii nu există funcţiile publice prevăzute la lit. a).

c) Funcţionarul public de conducere are prioritate la ocuparea unei funcţii publice vacante de nivel inferior. În cazul în care funcția publică vacantă de nivel inferior este o funcţie publică de execuţie şi nu corespunde studiilor şi/sau vechimii în specialitatea funcţionarului public de conducere, aceasta poate fi transformată într-o funcţie publică corespunzătoare, dacă transformarea nu afectează structura organizatorică aprobată.

e) Autoritatea va îndeplini obligaţia de a pune la dispoziția funcționarilor publici de conducere, cu prioritate, o funcție publică vacantă de execuție. Funcționarul public de conducere va fi numit în funcția publică de execuție pentru care a optat, care va fi eliminată din lista posturilor vacante puse la dispoziție,

f) În situația în care cel puțin 2 funcționari publici optează în perioada de preaviz pentru aceeaşi funcție publică se va organiza un nou examen de departajare.

g) Pentru promovarea examenului de departajare candidații trebuie să obțină un punctaj de minim de 70 de puncte (în cazul funcțiilor publice de conducere) și de minim de 50 de puncte (în cazul funcțiilor publice de execuție).

h) În situația în care opțiunea nu este depusă în termen sau funcționarul public nu își exprimă nici o opțiune, nu se prezintă la examenul de departajare sau este declarat "respins" la examenul susținut, după caz, raporturile sale de serviciu vor înceta la sfârşitul termenului de preaviz,

i) În perioada de preaviz, la cererea funcționarului public, Primarul Municipiului îi poate acorda acestuia reducerea programului de lucru, până la 4 ore zilnic, fără afectarea drepturilor salariale,

j) În perioada de preaviz, autoritatea va îndeplini obligaţia de a solicita ANFP Lista funcțiilor publice vacante. În cazul în care există o funcție publică vacantă corespunzătoare, funcționarului public îi sunt aplicabile dispozițiile referitoare la transfer (art. 506 din OUG 57/2019),

k) **Autoritatea va îndeplini obligaţia de a nu înfiinţa un post similar pentru o perioadă de un an de la data reorganizării, conform art. 518 alin.(5)-(7) din OUG 57/2019."**

2. Având în vedere complexitatea reorganizării aparatului de specialitate al Primarului şi a celor 5 instituţii subordonate, pornind de la conţinutul art. 518 alin.(3) din OUG nr.57/2019 şi anume că: *anterior emiterii preavizului, se organizează examen, în cazul în care există mai mulţi funcţionari publici,* după care se aplică prevederile art. 519 din OUG 57/2019 şi anume: *eliberarea din funcţia publică, emiterea preavizului, punerea la dispoziţie a funcţiilor publice vacante corespunzătoare, solicitarea la ANFP a listei funcţiilor publice vacante etc.*, în lipsa unor norme dispuse prin acte normative cu caracter general, prin actul administrativ de reorganizare- HCL nr. 77/22.02.2021, au fost iniţiate şi aprobate măsuri, reglementări şi norme interne de numire în noile funcţii publice desfiinţate sau supuse reorganizării. În acest fel, pentru toţi funcţionarii publici ale căror funcţii publice au fost desfiinţate prin reorganizare, prin aceste norme interne, au fost reglementate **măsuri unitare, fără nici o deosebire, excludere, restricţie**

sau preferință și urmează a fi aplicate și în continuare măsuri legale și condiții egale, fără nici o diferențiere tuturor angajaților aflați în situații similare, în toate cazurile fiind respectate drepturile de carieră în funcție.

3. Astfel, în baza împuternicirii acordate în temeiul art.6 din HCL nr. 77/22.02.2021, Primarul Municipiului Târgu Jiu a emis Dispoziția nr. 885/08.03.2021 *privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea examenului pentru funcționarii publici de conducere și execuție numiți în funcții publice care s-au desființat, ca urmare a reorganizării Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu și a instituțiilor publice din subordinea Consiliului local al Municipiului Târgu Jiu.* Această dispoziție este afișată pe site-ul autorității, într-o secțiune special creată: Reorganizare autoritate.

4. La data elaborării prezentului raport, au fost deja parcurse parte din măsurile prevăzute la Etapa I - ***de numire în noile funcții publice conform art. 518 alin.(1) și (2) din OUG 57/2019 sau, după caz, de examinare conform art. 518 alin.(3) din OUG 57/2019, în cazul în care există mai mulți funcționari publici care optează pentru aceeași funcție publică, anterior emiterii preavizului***, în sensul că doar 5 din cei 8 șefi de serviciu de la Poliția Locală, nu s-au prezentat pentru a primi notificările elaborate la nivelul autorității, deși 3 dintre ei au semnat de luare la cunoștință a convocatorului semnat de Primarul Municipiului, cu invitația de a se prezenta la sediul instituției. Având în vedere neprezentarea celor 5 funcționari publici, au fost luate măsurile pentru ca notificările lor individuale să le fie comunicate prin poștă, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.

5. Astfel, precizăm faptul că dintr-un total de 56 de funcționari publici notificați în cadrul Etapei I, 54 au optat pentru câte o funcție publică vacantă din Lista funcțiilor publice vacante rezultate în urma reorganizării, Liste puse la dispoziție și atașate fiecărei notificări, 2 funcționari publici nu și-au exprimat opțiunea pentru că unul și-a depus demisia din funcția publică, iar celuilalt i s-a aprobat transferul într-o altă instituție publică.

6. Aflându-ne în perioada celor 70 de zile (termen 04 mai 2021) aprobat prin art. 5 din HCL nr. 77/22.02.2021, în temeiul art. 408, coroborat cu art. 610 din Codul administrativ, pentru îndeplinirea obligației de respectare a drepturilor de carieră ale funcționarilor publici din Primăria Târgu Jiu, în cazul reorganizării autorității sau instituției publice, se continuă aplicarea procedurilor legale prevăzute de Codul administrativ aprobat prin OUG nr.57/2019 și a procedurilor interne aprobate prin Dispoziția Primarului Municipiului Târgu Jiu nr. 885/08.03.2021.

7. Referitor la afirmația că *"în cazul de față notele obținute sunt necesare doar pentru departajarea candidaților și numirea în funcție a celor care au obținut notele cele mai mari"*, considerăm că este corectă, candidaților care nu au fost numiți în noile funcții publice, adică nu au fost declarați "admis" pentru că nu au obținut notele cele mai mari *(cu respectarea condiției de minimum 70 de puncte pentru funcțiile publice de conducere, respectiv de minimum 50 de puncte pentru funcțiile publice de execuție),* acestora urmând a li se aplica reglementările prevăzute la lit. j) din Etapa I și anume: Funcționarilor publici de conducere și execuție care au fost notificați cu privire la procedura numirii în noile funcții publice în cadrul compartimentelor rezultate în urma reorganizării și care nu optează pentru o funcție publică vacantă, care nu se prezintă la examen **sau sunt declarați "respins" la examenul de testare profesională, li se vor aplica dispozițiile art. 519 alin.(4)-(10) coroborat cu alin.(1) lit.c) din OUG 57/2019, respectiv li se acordă un preaviz de 30 de zile calendaristice cu punerea la dispoziție a listei funcțiilor publice rămase vacante corespunzătoare.**

În continuare acestor funcționari publici li se vor aplica măsurile aprobate pentru Etapa a II-a, așa cum am arătat mai sus.

X. Referitor la presupusa nelegalitate referitoare la **încălcarea prevederilor art.15 alin.(1) alin.(1) lit.k) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a poliției locale,** aprobat prin HG nr. 1332/2010, anume că *Șeful poliției locale care își îndeplinește atribuțiile în mod nemijlocit sub autoritatea și controlul primarului, propune primarului adoptarea de măsuri*

pentru eficientizarea activității, și că în acest caz, propunerile nu au fost făcute de șeful Poliției locale, ci de către Administratorul public prin documentul nr. 7109/15.02.2021, și aceste critici sunt neîntemeiate, pentru următorele motive:

1. În ceea ce privește punerea la îndoială a calității administratorului public de a emite propuneri referitoare la Poliția locală, vă aducem la cunoștință faptul că **Primarul Municipiului Târgu Jiu a repartizat și delegat Administratorului public al Municipiului Târgu Jiu atribuțiile de coordonare, de conducere și control (inclusiv dreptul de semnătură) a activității compartimentelor din cadrul Primăriei Municipiului Târgu Jiu și instituțiilor publice de interes local**, după cum urmează:

I. Primăria Municipiului Târgu Jiu:

1. Direcția juridică și administrație publică;
2. Direcția urbanism și amenajarea teritoriului;
3. Aparatul permanent al Consiliului Local;
4. Compartimentul Registrul agricol;
5. Biroul licitații și achiziții publice;
6. Centrul pentru informarea cetățenilor;
7. Serviciul gestionare situații de urgență, securitatea muncii și administrativ;
8. Compartimentul IT;
9. Compartimentul transport public de călători și Compartimentul relații cu romii.

II. Instituții publice organizate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Târgu Jiu:

1. Direcția Publică de Protecție Socială Târgu Jiu;
2. Direcția Publică de Venituri Târgu Jiu;
3. Direcția Publică de Patrimoniu Târgu Jiu;
4. **Poliția Locală Târgu Jiu;**
5. Clubul Sportiv Municipal Târgu Jiu.

2. Dispoziția de delegare a Primarului Municipiului Târgu Jiu către Administratorul public s-a făcut în temeiul art.157 din OUG 57/2019, atribuțiile delegate fiind cele conferite de legi și alte acte normative, în cazul de față fiind delegate toate atribuțiile legale referitoare la Poliția Locală.

De asemenea, aducem în atenție faptul că nu doar administratorului public i-au fost delegate atribuții, ci și viceprimarilor și secretarului general al municipiului. **În toate situațiile de delegare a atribuțiilor, dreptul de a iniția Proiecte de hotărâri a rămas exclusiv în sarcina Primarului Municipiului Târgu Jiu.**

3. În completarea motivelor de legalitate prezentate la punctul VII din prezentul document, prin care s-a răspuns și s-a argumentat la critica că **Primarul nu are atribuții în stabilirea sau propunerea de măsuri de îmbunătățire a activității sau pentru buna funcționare a poliției locale, așa cum și-a permis Primarul să inițieze în Referatul de aprobare nr.7168/15.02.2021, adăugăm și accentuăm faptul că:**

Șeful poliției locale își îndeplinește atribuțiile în mod nemijlocit sub autoritatea și controlul primarului, în subordinea Primarului fiind organizată și funcționând Poliția Locală, ca direcție publică, pe care o conduce, îndrumă, supraveghează și controlează, precum și față de care ia măsuri pentru organizarea executării și executarea în concret a serviciului public repartizat acesteia.

În ceea ce privește neluarea în considerare a propunerii de reorganizare (îmbunătățire a activității/eficientizare a activității) **venită din partea șefului poliției locale, este mai mult decât evident că ordonatorul de credite și angajatorul oricărei instituții poate să țină sau poate să nu țină seama de propunerile subordonaților săi** (în cazul de față șeful poliției locale sau administratorul public), **cu atât mai mult, atunci când el conduce, dar și răspunde de acele activități și servicii.**

XI. Referitor la îndoiala serioasă în privința legalității HCL nr.77/22.02.2021, generată de faptul că nu sunt invocate motive concrete care să justifice recomandările din Referatul Primarului de aprobare nr. 7168/15.02.2021, *și că absența motivării actului administrativ constituie o încălcare a principiului statului de drept, a dreptului la o bună administrare și o încălcare a obligației constituționale a autorităților administrative de a asigura informarea corectă a cetățenilor asupra problemelor de interes personal al acestora,* formulăm următoarele motive de legalitate:

1. **Toate aprecierile referitoare la necesitatea și oportunitatea inițierii Proiectului de HCL care aparțin Primarului Municipiului, ca autoritate executivă, respectiv Consiliului Local, ca autoritate deliberativă pentru adoptarea hotărârii, sunt cuprinse în Referatul de specialitate nr. 7168/15.02.2021, nicidecum expuse fără** *"motive concrete sau argumentele necesare"*.

Astfel, cele 9 pagini ale Referatului nr. 7168/15.02.2021pot fi sintetizate astfel:

- paginile 1-2, Scopul și Motivele care impun reorganizarea **ACTIVITĂȚII** Municipiului Târgu Jiu,
- paginile 2-3, o succintă prezentare a tuturor direcțiilor/instituțiilor subordonate (anul înființării, scopul principal și temeiul legal la data înființării și actual), aspectele comune, dar și cele specifice (scopul secundar diferit al fiecăreia care derivă din cel principal care este identic pentru toate cele 8 direcții/instituții subordonate),
- pagina 4, precizarea faptului că pentru toate activitățile și atribuțiile, **Primarul conduce serviciile și instituțiile publice locale, ia măsuri pentru organizarea executării, executarea în concret, asigurarea inventarierii, evidenței statistice, inspecției și efectuării controlului a activităților din toate domeniile mai sus enumerate (art. 155 alin.(5) din OUG 57/2019).**

Pentru punerea în aplicare a activităților date în competența sa prin acte normative, Primarul are în subordine un Aparat de specialitate, structurat pe compartimente funcționale încadrate cu funcționari publici și personal contractual, Primarul conducând instituțiile publice și serviciile publice de interes local (art. 154 alin.(2)-(4) din OUG nr.57/2019).

Primarul numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru personalul din aparatul de specialitate, precum și pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor de interes local (art. 155 alin.(5) lit. e) din OUG nr.57/2019).

- pagina 4, aprecierea Primarului Municipiului cu privire la necesitatea și oportunitatea reorganizării Poliției locale,
- paginile 4-7, prezentarea pe scurt a modului în care se reorganizează aparatul de specialitate și cele 5 direcții subordonate, măsurile și procedurile aplicabile conducătorilor direcțiilor supuse reorganizării, precum și angajaților publici și contractuali din cadrul acestora,
- paginile 7-9, prezentarea noilor structuri organizatorice rezultate: compartimente, un birou, servicii, direcții, cu distingerea celor care se reorganizează în aparatul de specialitate și a celor care rămân în subordinea Consiliului Local, cu sau fără personalitate juridică.

2. ***Scopul, motivele și justificarea reorganizării aparatului Primarului și a celor 5 direcții subordonate, inclusiv Poliția Locală, sunt redate în*** Referatul de aprobare nr. 7168/15.02.2021 din care extragem:

"Scopul adoptării proiectului de hotărâre

În scopul gestionării eficiente a resurselor financiare limitate și a reducerii, atât cât este posibil, a cheltuielilor de personal, cât și pentru îmbunătățirea și eficientizarea funcționalității activității aparatului de specialitate al Primarului și a instituțiilor publice subordonate, PROPUN REORGANIZAREA activității acestora.

MOTIVELE care impun reorganizarea activității Municipiului Târgu Jiu sunt:

- **Necesitatea stabilirii și aprobării unui circuit mai simplu și fluent al coordonării, controlului și îndeplinirii ÎN MOD UNITAR A ATRIBUȚIILOR ce revin autorității,**

- **Eficientizarea atât a actului de conducere cât şi a celui de execuţie în fiecare domeniu de activitate al autorităţii, prin centralizarea activităţilor şi atribuţiilor similare în structuri organizatorice unice,**
- **Creşterea calităţii actului administrativ şi îmbunătăţirea modalităţilor de prestare a serviciilor publice în relaţia cu cetăţenii Municipiului Târgu Jiu,**
- **Vechimea considerabilă de aproximativ 20 de ani de la înfiinţarea actualelor direcţii/instituţii subordonate, cărora în ultimii ani li s-au aprobat şi aplicat mici modificări de structură organizatorică, cele mai multe fiind impuse de modificările legislative,**
- **<u>În forma actuală</u>, existenţa unor structuri organizatorice/activităţi paralele în Aparatul de specialitate şi direcţiile/instituţiile subordonate,** de altfel necesare şi obligatorii funcţionării fiecăreia în parte: resurse umane, buget, financiar-contabilitate, casierie, gestiune proprie, achiziţii publice, juridic, audit, administrativ etc.,
- **Utilizarea resurselor de care autoritatea dispune la capacitate maximă, asigurarea unui echilibru între resursele materiale, financiare, dar şi cele de resurse umane, astfel încât activităţile şi serviciile publice să se îmbunătăţească considerabil, în condiţii de eficienţă şi eficacitate, inclusiv financiară.**

Referitor la reorganizarea Poliţiei Locale a Municipilui Târgu Jiu, precizăm faptul că, aceasta **este impusă pe de o parte, din evidenta necesitate de eficientizare a acesteia din punctul de vedere al organizării, funcţionării şi a modului de prestare al serviciilor publice repartizate iar, pe de altă parte, din necesitatea eficientizării actului de comandă şi execuţie, care să devină unul unitar, coerent şi flexibil, în toate domeniile de activitate prevăzute de legislaţia specifică**, şi anume: ***de ordine, linişte publică şi pază a bunurilor, din domeniul circulaţiei pe drumurile publice, de disciplină în construcţii şi afişaj stradal, de protecţie a mediului, de activitate comercială şi de evidenţă a persoanelor.***

În prezent sunt organizate şi funcţionează 5 servicii de ordine publică, supuse desfiinţării şi reorganizării lor într-un singur Serviciu, condus de un şef de serviciu, care va avea în structură toţi poliţiştii locali absolvenţi de studii universitare de licenţă, reorganizaţi de la cele 5 servicii desfiinţate.

În cadrul serviciului se înfiinţează un nou Birou, care va îndeplini atribuţiile obligatorii prevăzute de lege, şi anume de pază a bunurilor şi obiectivelor Municipiului Târgu Jiu.

Întrucât, potrivit legislaţiei, există obligativitatea ca posturile normate şi aprobate la Biroul Paza bunurilor şi obiectivelor Municipiului Târgu Jiu să fie posturi de natură contractuală, acest birou va fi condus de un şef de birou şi va avea următoarea structură:

- 8 muncitori calificaţi reorganizaţi de la vechile Formaţii de întreţinere şi administrare Stadion din cadrul Direcţiei Publice de Patrimoniu Târgu Jiu, ale căror raporturi de muncă se vor modifica din muncitor calificat în agent de pază,
- 4 portari reorganizaţi din cadrul Primăriei Municipiului Târgu Jiu, ale căror raporturi de muncă se vor modifica din portar în agent de pază,
- 39 de posturi de agent de pază reorganizate prin desfiinţarea a 39 de posturi de poliţist local, clasa III-a (absolvenţi de studii medii liceale absolvite cu diplomă de bacalaureat).

Totodată, propun desfiinţarea vechiului Serviciu circulaţie rutieră şi a Serviciului ordine publică şi evidenţa persoanelor şi înfiinţarea unui singur serviciu-Serviciul circulaţie rutieră, evidenţa persoanelor şi dispecerat care va avea în structură toţi poliţiştii locali absolvenţi de studii universitare de licenţă, reorganizaţi de la cele 2 servicii desfiinţate."

Pe scurt, REORGANIZAREA propusă poate fi sintetizată astfel:

1. **Reorganizarea Aparatului de specialitate al Primarului şi a cinci Direcţii subordonate**:

-Direcţia Publică de Venituri Târgu Jiu,
-Direcţia Publică de Patrimoniu Târgu Jiu,
-Poliţia Locală Târgu Jiu,
-Direcţia Publică Comunitară Locală de Evidenţă a Persoanelor Târgu Jiu,
-Direcţia Publică de Protecţie Socială Târgu Jiu

Din instituții publice cu personalitate juridică, fiecare având conturi bancare proprii deschise la Trezoreria Municipiului Târgu Jiu, **ÎN direcții fără personalitate juridică, primele 3 incluse în Aparatul de specialitate al Primarului, iar ultimele două subordonate Consiliului Local,** ***scopul și obiectul lor principal de activitate nefiind modificate.***

2. Înființarea unor **structuri organizatorice flexibile prin care să se asigure atât executarea concretă, dar și conducerea și coordonarea unitară a activităților** care în formula actuală sunt dispuse la fiecare în parte, și anume înființarea unor compartimente unitare pentru activitățile: economice, juridice, de salarizare-resurse umane, audit, control intern, administrativ, achiziții și licitații publice, accesare fonduri nerambursabile, investiții, parcări publice, fond locativ etc.

3. Directorii celor cinci direcții vor fi reîncadrați în noile funcții publice de director executiv, nu vor mai avea calitatea de ordonator secundar sau terțiar de credite și nu vor mai avea calitatea de angajator pentru personalul subordonat, scopul principal al postului lor fiind acela de a organiza, coordona, îndruma și controla activitățile și serviciul/serviciile publice de interes local repartizate.

4. **În noua structură reorganizată, toți funcționarii publici și angajații contractuali, după caz, vor fi numiți în noi funcții publice sau contractuale, în compartimentele rezultate**, cu respectarea cazurilor și criteriilor prevăzute de Codul administrativ, coroborat cu Codul muncii, în cazul angajaților contractuali.

5. Un număr de 17 birouri/servicii din structurile existente vor fi desființate, funcționarilor publici de conducere numiți în aceste funcții publice de conducere, precum și a funcționarilor publici de execuție, urmând a li se aplica prevederile legale în vigoare, în situația de reorganizare, respectiv art.518, art.519 din OUG 57/2019, după caz,

6. **În urma reorganizării autorității, se va realiza o reducere totală cu 28 posturi, din care 16 posturi de execuție și 12 posturi de conducere.**

7. În urma reorganizării autorității, se estimează a se realiza o economie la bugetul Municipiului Târgu Jiu de **4.827.000 lei/an**."

ÎN CONCLUZIE:

1. Pornind de la definiția funcției publice ca fiind ***ansamblul atribuțiilor și responsabilităților, stabilite în temeiul legii, în scopul exercitării prerogativelor de putere publică de către autoritățile și instituțiile publice,*** înseamnă că **Stabilitatea în exercitarea funcției publice de către un funcționar public înseamnă de fapt Stabilitatea autorității sau instituției publice în exercitarea prerogativelor de putere publică, adică a ansamblului de atribuții și responsabilități ce-i revin, în condițiile legii**.

2. Având în vedere una din **definițiile date de DEX a verbului a reorganiza care înseamnă a organiza pe baze noi, a întocmi, a orândui din nou, precizăm faptul că prin reorganizarea aprobată prin HCL nr. 77/22.02.2021 mai întâi s-a reorganizat ansamblul de atribuții și responsabilități ce revin autorității, bazate pe cele care presupun exercitarea prerogativelor de putere publică raportat la cele care nu presupun exercitarea prerogativelor de putere publică, așa cum sunt definite de lege, urmând ca apoi funcționarii publici și angajații contractuali să fie numiți în noile funcții publice/contractuale, după caz, în noile compartimente rezultate.**

3. **Altfel spus, autoritatea nu a reorganizat persoanele - funcționari publici și angajați contractuali, ci a reorganizat activitățile, atribuțiile și responsabilitățile ce-i revin și apoi, în noile compartimente rezultate, urmează să procedeze la numirile angajaților în funcțiile publice/contractuale nou create, respectând dispozițiile art. 518 și art. 519 din Codul administrativ, respectiv ale legislației muncii în cazul angajaților contractuali.**

4. **Mai mult, reorganizarea aprobată prin HCL nr. 77/22.02.2021 nu reprezintă restructurări ale posturilor ocupate, în sensul că se va pune la dispoziția oricărui funcționar public, Lista posturilor vacante, care cuprinde mai multe posturi vacante decât numărul angajaților care vor primi notificări cu înștiințările corespunzătoare, adică numărul funcționarilor este mai mic decât al funcțiilor vacante.**

5. Este adevărat că doar numărul funcționarilor de conducere este mai mare decât numărul funcțiilor publice de conducere vacante rezultate în urma reorganizării activităților, însă revenim și insistăm prin faptul că nu au fost reorganizate persoanele, funcționari publici sau angajați contractuali, ci au fost reorganizate ansamblul de atribuții și responsabilități ce revin autorității.

6. Faptul că la instituțiile publice subordonate existau servicii de resurse umane, salarizare, juridic, administrativ etc., iar prin reorganizare aceste activități au fost reorganizate în structuri organizatorice unice, este evident faptul că aceste activități fiind desființate din structurile subordonate, funcțiile de conducere au fost desființate simultan.

7. În procedurile de numire în noile funcții publice (derulate potrivit art.6 din HCL nr.77/22.02.2021), dacă mai mulți funcționari publici de conducere vor opta pentru aceeași funcție publică de conducere vacantă se va organiza examenul de testare pe post-Etapa I sau examenul de departajare-Etapa a II-a, cei declarați "admis" urmând a fi numiți în acele funcții de conducere iar celor declarați "respins" urmând a li se pune la dispoziție funcții publice de nivel inferior sau de execuție.

Raportat la toate acestea, formulăm o **concluzie finală** și anume că **în toate cazurile s-au aplicat măsuri unitare, fără nici o deosebire, excludere, restricție sau preferință și urmează a fi aplicate și în continuare măsuri legale și condiții egale, fără nici o diferențiere tuturor angajaților aflați în situații similare, în toate cazurile fiind respectate drepturile de carieră în funcție,** dar, obligatoriu coroborate cu obligațiile prevăzute de lege **și luând în considerare nevoia de stabilitate financiară și profesională a angajaților, dar,** obligatoriu coroborată cu nevoia de îmbunătățire și eficientizare a activităților și modalităților de prestare a serviciilor publice **repartizate autorității.**

Față de motivele și argumentele arătate mai sus, inclusiv sub aspectul importanței, oportunității și necesității, considerăm că adoptarea HCL nr.77/22.02.2021 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de organizare și funcționare, ca urmare a reorganizării Primăriei Municipiului Târgu Jiu și a 5 direcții subordonate autorității s-a făcut în conformitate cu prevederile legale în vigoare, drept pentru care propunem **respingerea plângerii prealabile ca neîntemeiată și menținerea HCL nr. 77/22.02.2021 ca fiind legală și temeinică.**

Direcția Juridică și Administrație Publică
Director executiv – Constantin Răduțoiu

Direcția resurse umane, managementul funcției publice și comunicare publică,
Director executiv, Grecu Maria Camelia

Serviciul juridic-contencios,
Șef serviciu, Pițu Alina Elena

Întocmit,
Cons. Jur. Natalia Popescu